

Số: /TTr-BTTTT

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước
(Tài liệu phục vụ Bộ Tư pháp thẩm định)

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 05/01/2024 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2024;

Bộ Thông tin và Truyền thông kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 9 năm 2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Ngày 05 tháng 9 năm 2019, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 73/2019/NĐ-CP quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước (Nghị định số 73/2019/NĐ-CP), thay thế Nghị định số 102/2009/NĐ-CP ngày 06/11/2009 của Chính phủ về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước và bãi bỏ Quyết định số 80/2014/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định thí điểm về thuê dịch vụ công nghệ thông tin trong cơ quan nhà nước.

Từ năm 2019, ngay sau khi Nghị định được Chính phủ ban hành, Bộ Thông tin và Truyền thông đã kịp thời xây dựng, ban hành 06 Thông tư theo thẩm quyền được giao để hướng dẫn, quy định chi tiết việc thi hành Nghị định. Hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá phục vụ công tác quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin cũng đã được Bộ Thông tin và Truyền thông chú trọng, thực hiện và cơ bản đáp ứng được yêu cầu thực tế với 05 định mức và 02

đơn giá, 02 văn bản hướng dẫn xác định chi phí đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin. Bên cạnh đó, Bộ Thông tin và Truyền thông cũng đã tổ chức quán triệt, tuyên truyền, phổ biến nội dung cơ bản của Nghị định và các Thông tư hướng dẫn, quy định chi tiết; thực hiện theo dõi, đôn đốc, kiểm tra tình hình thực hiện pháp luật đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

Sau hơn 03 năm triển khai, việc thực thi Nghị định đã góp phần mang lại những kết quả đáng khích lệ, tuy nhiên với xu hướng, sự phát triển vượt bậc của công nghệ số và thực tế chuyển đổi số quốc gia ngày càng mạnh mẽ hiện nay, Bộ Thông tin và Truyền thông đã tổng hợp, ghi nhận một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai các nhiệm vụ, giải pháp phát triển chính phủ điện tử hướng tới chính phủ số, thúc đẩy chuyển đổi số quốc gia và báo cáo Chính phủ tại Báo cáo số 155/BC-BTTTT ngày 07/12/2023 về tổng kết thực tiễn thi hành Nghị định số 73/2019/NĐ-CP. Để tạo nền tảng cho phát triển chính phủ điện tử hướng đến chính phủ số, thúc đẩy chuyển đổi số quốc gia và tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thì việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện hoạt động đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, tạo nền tảng cho phát triển chính phủ điện tử hướng đến chính phủ số, thúc đẩy chuyển đổi số quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

Một là, bổ sung, quy định rõ để giải quyết một số vấn đề vướng mắc theo đề nghị của các Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp bảo đảm kịp thời điều chỉnh những thay đổi của công nghệ và yêu cầu thực tế trong chuyển đổi số.

Hai là, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với các văn bản pháp luật hiện hành và định hướng sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật liên quan như: Luật Đấu thầu, Luật Giao dịch điện tử, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, pháp luật ngân sách nhà nước, pháp luật đầu tư công sửa đổi, bổ sung ... trên cơ sở kế thừa, phát triển các quy phạm pháp luật còn phù hợp tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trong quá

trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Thông tin và Truyền thông đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan hữu quan thực hiện các hoạt động sau đây:

1. Tổng kết thực tiễn thi hành Nghị định số 73/2019/NĐ-CP (*Báo cáo số 155/BC-BTTTT ngày 07/12/2023*).

2. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng dự thảo Nghị định (*Quyết định số 206/QĐ-BTTTT ngày 23/02/2024*).

3. Tổ chức Hội thảo tổng hợp, làm rõ vướng mắc trong triển khai Nghị định số 73/2019/NĐ-CP với một số bộ, ngành, địa phương vào ngày 12/01/2024.

4. Xây dựng dự thảo Nghị định và gửi xin ý kiến rộng rãi các cơ quan Đảng, Quốc hội; Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp, Hội, hiệp hội công nghệ thông tin (*Văn bản số 469/BTTTT-CĐSQG ngày 01/02/2024*) và đăng tải công khai dự thảo Nghị định trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử của Bộ để các tổ chức, cá nhân thuận tiện đóng góp ý kiến (thời gian đăng tải là 60 ngày kể từ ngày 31/01/2024).

5. Tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Nghị định (*Tổng số: 03 cơ quan Đảng, cơ quan Quốc hội, 22. Bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, 54 địa phương và 02 doanh nghiệp; không có ý kiến đóng góp qua Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Thông tin và Truyền thông*).

6. Tổ chức Hội thảo trao đổi, làm rõ một số nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2019/NĐ-CP với một số Bộ, ngành, địa phương vào ngày 12/04/2024.

7. Tổ chức cuộc họp do Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang chủ trì với một số bộ, ngành, địa phương về sửa đổi, bổ sung Nghị định số 73/2019/NĐ-CP (*ngày 23/4/2024*).

8. Lấy ý kiến của các bộ, ngành, địa phương đối với nội dung dự thảo quy định về tiêu chí lựa chọn hình thức thuê dịch vụ hoặc đầu tư, mua sắm ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng NSNN theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại cuộc họp ngày 23/4/2024 (*Văn bản số 1534/BTTTT-CĐSQG ngày 25/4/2024*). Tổng hợp ý kiến của các bộ, ngành, địa phương, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

9.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định bao gồm 04 Điều.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 9 năm 2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước

Điều 2. Thay thế, bãi bỏ một số từ, cụm từ, điểm, khoản, điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 9 năm 2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước.

Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

Điều 4. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

Các nội dung sửa đổi, bổ sung cơ bản trong dự thảo Nghị định bao gồm:

a) Sửa đổi quy định hiện hành tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP theo hướng không quy định hạn mức dưới 15 tỷ đồng phải lập thiết kế 01 bước đối với cả nguồn kinh phí chi đầu tư phát triển, việc quyết định phương án thiết kế (01 bước hoặc 02 bước) do cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư quyết định, ... nhằm thực hiện nguyên tắc phân cấp mạnh và đề cao trách nhiệm của chủ đầu tư; đơn giản hóa về thủ tục, quy định rõ tiêu chí, trình tự thực hiện.

b) Sửa đổi quy định hiện hành tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP theo hướng không quy định hạn mức dưới 15 tỷ đồng phải lập thiết kế 01 bước, mà việc quyết định phương án thiết kế (01 bước hoặc 02 bước) do cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư quyết định. Thống nhất hoạt động mang tính chất đầu tư sử dụng nguồn chi thường xuyên đều thực hiện theo quy trình của dự án sử dụng vốn đầu tư công, tức là không còn quy định về lập Đề cương và dự toán chi tiết, mà lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật (thiết kế 01 bước) hoặc lập Báo cáo nghiên cứu khả thi và Thiết kế chi tiết (thiết kế 02 bước), ngoại trừ quy định liên quan đến phân bổ nguồn vốn nhằm thực hiện nguyên tắc phân cấp mạnh và đề cao trách nhiệm của chủ đầu tư; đơn giản hóa về thủ tục, quy định rõ tiêu chí, trình tự thực hiện.

c) Bổ sung quy định rõ “trang thiết bị công nghệ thông tin” bao gồm thiết bị phần cứng, phần mềm và cơ sở dữ liệu để giải quyết vấn đề chuyển nguồn ngân sách nhà nước khi mua sắm phần cứng, phần mềm, cơ sở dữ liệu sử dụng

kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước.

d) Bổ sung quy định đánh giá hiệu quả giữa đầu tư và thuê dịch vụ công nghệ thông tin trước khi tiến hành thuê dịch vụ công nghệ thông tin không sẵn có trên thị trường nhằm khắc phục những hạn chế của vấn đề thuê dịch vụ công nghệ thông tin.

đ) Bổ sung các quy định trách nhiệm công bố danh mục phần mềm phổ biến; trách nhiệm tuân thủ các chức năng, tính năng kỹ thuật cơ bản của phần mềm được công bố trong quá trình sử dụng nhằm hướng tới mục tiêu thương mại hóa phần mềm nội bộ phổ biến, giúp quản lý, giám sát việc phát triển, xây dựng, mua sắm, sử dụng phần mềm nội bộ trong các cơ quan nhà nước.

e) Bổ sung quy định bắt buộc thực hiện duy trì, vận hành, bảo trì sản phẩm của dự án sau đầu tư và Bộ Tài chính có trách nhiệm trong việc hướng dẫn, bố trí kinh phí chi thường xuyên (không giao tự chủ) để thực hiện vận hành, bảo trì các hệ thống thông tin/nền tảng số là sản phẩm của dự án sử dụng vốn đầu tư công; các hệ thống thông tin là sản phẩm của dự án/nhiệm vụ sử dụng vốn chi thường xuyên để các hệ thống thông tin, phần mềm là sản phẩm của dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin được bảo đảm điều kiện về kinh phí để duy trì, bảo trì, vận hành, khai thác có hiệu quả, bền vững.

g) Sửa đổi, đồng bộ các quy định tại các Điều có liên quan tới các nội dung cơ bản nêu trên tại Nghị định số 73/2019/NĐ-CP; rà soát bãi bỏ một số quy định để đồng bộ với các văn bản pháp luật có liên quan (các quy định về dự án thuê dịch vụ công nghệ thông tin)

V. VỀ ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH VÀ VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI TRONG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung không quy định thêm thủ tục hành chính giữa cơ quan nhà nước với người dân, doanh nghiệp trong hoạt động đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước. Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung có quy định rõ hơn đối với các bước công việc trong quy trình thực hiện một dự án, nhiệm vụ đầu tư, mua sắm ứng dụng công nghệ thông tin để giúp các cơ quan liên quan (chủ đầu tư, người có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt, đơn vị thụ hưởng, ...) xác định rõ việc, thẩm quyền, kết quả, sản phẩm. Do đó, không có tác động tiêu cực, phát sinh thủ tục hành chính.

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung không quy định về giới, do đó không có tác động tới vấn đề bình đẳng giới.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Không có.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 9 năm 2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn nhà nước, Bộ Thông tin và Truyền thông xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Phó Thủ tướng Trần Lưu Quang;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu VT, CDSQG.

**KT.BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Phạm Đức Long